

## 附件

# 2024 年度重庆市重点企业碳排放配额分配 实施方案

(征求意见稿)

根据《重庆市碳排放权交易管理办法(试行)》(渝府发〔2023〕6号)、《重庆市碳排放配额管理细则》(渝环规〔2023〕3号)有关规定,为做好重庆碳排放权交易市场 2024 年度碳排放配额(以下简称配额)分配和管理工作,制定本方案。

## 一、碳排放配额管理名单

2025 年 3 月重庆市生态环境局发布了《重庆市生态环境局关于公布 2024 年度重庆碳市场温室气体重点企业名单的通知》(市生态环境局便函〔2025〕317 号), 299 家重点企业纳入 2024 年度碳排放配额分配管理。

## 二、碳排放配额总量

综合考虑我市经济社会情况,坚持“稳中求进,为企业减负,推动绿色低碳高质量发展”的原则,确定 2024 年度我市碳排放权交易市场配额总量。2024 年度配额总量由重点企业配额总量和政府预留配额构成,其中重点企业配额总量占比 95%,政府预留配额占比 5%。

按本方案规定的配额核定方法,对纳入名单的重点企业年度

配额进行核定，汇总后得到重点企业配额总量。政府预留配额根据重点企业配额总量确定，主要用于市场调节，未使用的政府预留配额将于 2024 年度履约期截止时予以注销。

### 三、碳排放配额分配方法

重点企业 2024 年度碳排放配额为企业各生产线/生产工序配额合计，根据生产线/生产工序特点和碳排放数据质量情况，按“行业基准线法>历史排放强度下降法>历史排放总量下降法”的优先序适用三种配额分配方法，其中当年投产或投产不满两年、非二氧化碳排放等特殊情形采用等量法，重点企业应该结合实际生产情况采用一种或组合的方法核定配额。四种配额分配方法具体计算方式见附件 1，适用的主要行业及情形见附件 2。2024 年度全年停产的生产线/生产工序不参与配额分配。

### 四、碳排放配额发放

（一）免费发放配额。重点企业 2024 年度碳排放配额实行免费分配，经市生态环境局审定后，由注册登记机构通过重庆市碳排放业务管理系统注册登记子系统发放给各重点企业。重点企业对配额分配结果有异议的，可自接到通知之日起七个工作日内，向市生态环境局申请复核，市生态环境局自接到复核申请之日起十个工作日内作出复核决定。

（二）有偿拍卖市政府预留配额。市生态环境局根据本市碳排放权交易市场运行情况，结合企业履约需求，决定组织市政府预留配额有偿拍卖的时机和方式。

（三）预分配下一年度配额。重点企业 2025 年度预分配配额按 2024 年度配额的 70%核算并预分配，通过注册登记系统以冻结状态发放到其账户，待 2025 年度重庆碳市场重点企业名单确定后解除冻结，解冻后的配额可通过银行进行质押、抵押，缓解企业经营困难。2025 年度配额最终审定后若与预分配配额不一致，差额部分实行多退少补。重点企业若属于应移出重点企业名单，或涉及关停和司法冻结等存在履约风险的情形，由有关区县生态环境局收集核实情况并反馈市生态环境局后，取消预分配并收回配额。

## 五、碳排放配额清缴

重点企业应在规定履约时间内（原则上在 2025 年 12 月 31 日前），通过重庆市碳排放权注册登记系统提交与其经审定的 2024 年度碳排放量相当的配额，依法履行清缴义务配额盈余的，盈余部分可结转至下一年度或在碳排放权交易平台交易。配额不足的，一是可通过联交所的碳排放权交易平台购买补足，二是可使用符合要求的国家（CCER）或重庆“碳惠通”项目核证自愿减排量（简称 CQCER）进行 2024 年度配额清缴，1 吨二氧化碳当量的减排量抵销 1 吨配额，使用的减排量不得超过年度配额量的 5%。

## 六、配额调整与激励机制，降低履约成本为企业减负

（一）履约成本控制机制。2024 年度重点企业配额缺口（经审定年度碳排放量与年度配额差值）超过经审定年度碳排放量的

5%的，其年度配额缺口超出 5%的部分，可向市生态环境局书面申请，经审定后解冻 2025 年度预分配配额相对应部分，用于 2024 年度配额清缴。

2024 年度重点企业配额盈缺（经审定年度碳排放量与年度配额差值）超过经审定年度碳排放量的 20%的，盈缺部分按 20%计；按上述方法进行核算后，若 2024 年度重点企业配额盈缺超过 10 万吨二氧化碳当量的，缺口部分按 10 万吨计。

（二）减污降碳激励机制。对于实现减污降碳协同增效较好的重点企业，且 2024 年未受到生态环境行政处罚、未涉嫌违反生态环境法律法规的，在免费发放年度配额基础上另外增发配额，具体如下：

1.重庆市大气领域绩效分级。2024 年度重点企业产品碳排放强度或者总量同比下降的，且 2024 年度重污染天气重点行业绩效分级为 A 级的，增发 2024 年度配额的 1%（单个重点企业上限不超过 5000 吨），分级为 B 级的，增发 2024 年度配额的 0.5%（单个重点企业上限不超过 1000 吨）。

2.全国能效标杆水平。参照《国家发展改革委等部门关于发布〈工业重点领域能效标杆水平和基准水平（2023 年版）〉的通知》，重点企业 2024 年度单一产品能效达到全国标杆水平的，增发单一产品 2024 年度配额的 0.5%且上限不超过 1000 吨。

3.市外绿色电力使用。对于 2024 年度存在配额缺口的重点企业，2024 年度若有购入使用符合要求的市外绿色电力消费量，

按照主管部门指定电力排放因子核算其对应的减排量可用于抵销履约，抵销比例不超过年度配额缺口量的 8%（单个重点企业上限不超过 2000 吨），仅限抵销使用一次，不可拆分使用，也不可结转到其他年度使用。

## 七、配额结转

对发电、水泥等已纳入全国碳市场配额管理且退出重庆市碳市场的重点企业通过政府免费分配等方式无偿取得的碳排放配额应在 3 年内完成交易，3 年后结余部分政府将无偿收回。

附件：1.2024 年度重庆碳市场重点企业配额计算方法

2.不同配额分配方法适用的主要行业及情形

3.重庆碳市场不同行业调节系数表

## 附件 1

# 2024 年度重庆碳市场重点企业 配额计算方法

## 一、重庆市行业基准线法

### (一) 计算公式

$$E_i = EF_i \times Q_i$$

$E_i$ ——i 行业重点企业年度配额 (tCO<sub>2</sub>)

$EF_i$ ——i 行业碳排放基准值

$Q_i$ ——i 行业重点企业年度实际产量/发电量

### (二) 行业碳排放基准值取值

2024 年度行业碳排放基准值，在当年行业重点企业经核查碳排放数据基础上划定。合成氨(原料为天然气)取 1.8949tCO<sub>2</sub>/t 合成氨，平板玻璃取 0.6524tCO<sub>2</sub>/t 出料量、造纸行业取 0.4769tCO<sub>2</sub>/t 产品、生活垃圾发电取 0.6418tCO<sub>2</sub>/MW.h、卫生陶瓷取 0.0157tCO<sub>2</sub>/t 产品、钢压延取 0.1219tCO<sub>2</sub>/t 产品、钢铁短流程取 0.1735tCO<sub>2</sub>/t 产品。

## 二、近三年历史排放强度下降法

### (一) 计算公式

$$E = AD \times Q \times \theta$$

$E$ ——重点企业年度配额 (tCO<sub>2</sub>)

$AD$ ——重点企业近三年历史碳排放强度基准值 (tCO<sub>2</sub>/产量)

Q——重点企业年度实际产量

$\theta$ ——调节系数（详见附件3）

## （二）重点企业近三年历史碳排放强度基准值计算

2024年度重点企业历史碳排放强度基准值取其历史基准年度（2021—2023年度）单位产品碳排放强度的加权平均值，若某一个历史基准年度碳排放强度与历史三年碳排放强度加权平均值进行比较，大于或等于 $\pm 20\%$ 的，则该年度碳排放强度不参与计算，其余情况均取历史三年碳排放强度加权平均值。若重点企业在历史基准年度因实施改扩建项目或增减排放设施等原因导致温室气体排放量发生重大变化，则采用变化后时段的数据计算历史碳排放强度基准值。

历史碳排放强度基准值所使用的电力排放因子或其他参数与2024年度实际排放量计算所使用相应参数取值不一致时，需进行修正。

## 三、近三年历史排放总量下降法

### （一）计算公式

$$E = AQ \times \theta$$

E——重点企业年度配额（tCO<sub>2</sub>）

AQ——重点企业近三年历史碳排放总量基准值（tCO<sub>2</sub>）

$\theta$ ——调节系数（详见附件3）

### （二）重点企业近三年历史碳排放总量基准值计算

2024 年度重点企业历史碳排放总量基准值取其历史基准年度（2021—2023 年度）碳排放量的平均值。若某一个历史基准年度碳排放量与历史三年碳排放量平均值进行比较，大于或等于  $\pm 20\%$  的，则该年度碳排放量不参与计算，其余情况均取历史三年碳排放量的平均值。若重点企业在历史基准年度因实施改扩建项目或增减排放设施等原因导致温室气体排放量发生重大变化，则采用变化后时段的数据计算历史碳排放总量基准值。

历史碳排放总量基准值所使用的电力排放因子或其他参数与 2024 年度实际排放量计算所使用相应参数取值不一致时，需进行修正。

#### 四、等量法

##### （一）计算公式

$$E = Q_{\text{审定}}$$

$E$ ——重点企业年度配额（ $\text{tCO}_2$ ）

$Q_{\text{审定}}$ ——审定年度碳排放量（ $\text{tCO}_2$ ）

##### （二）适用范围

非二氧化碳温室气体排放相应采用等量法分配配额。页岩气开采行业采用等量法分配配额。2022 年 1 月 1 日及之后新增批准的生产设施，新增设施采用等量法分配配额。历史基准年度中有两个及以上年度碳排放量与历史三年碳排放量平均值进行比较，大于或等于  $\pm 50\%$  的，采用等量法分配配额。

#### 附件 2



## 不同配额分配方法适用的主要行业及情形

| 分配方法      | 适用的主要行业                                                                                                                                                                                                                                                              | 适用情形                                                                                                                                  |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 行业基准线法    | 合成氨（原料为天然气）、平板玻璃、造纸行业、生活垃圾发电、卫生陶瓷、钢压延、钢铁短流程                                                                                                                                                                                                                          | 同行业企业有3家及以上，产品单一，产品碳排放强度可计算且有可比性。                                                                                                     |
| 历史排放强度下降法 | <p>①水泥制造行业粉磨工序、玻璃及玻璃制品制造业、石油和天然气行业、造纸与纸制品生产（制浆企业、制浆和造纸联合生产企业）、陶瓷生产（卫生陶瓷以外）、汽车制造（整车、发动机）、合成氨（原料为天然气以外）、电子设备制造业（显示面板、集成电路）、其他有色金属冶炼和压延加工业；</p> <p>②以下行业若产品比较单一，单个产线单个产品可独立计量可适用历史排放强度下降法：<br/>化工行业、电子设备制造业（显示面板、集成电路以外）、机械设备制造业、食品、烟草及酒、饮料和精制茶生产行业、医药、石油化工业、工业其他行业</p> | 产品一般不超过两类，每类产品同质化程度高且能源消耗边界清晰，产品碳排放强度可分别计算且有可比性。                                                                                      |
| 历史排放总量下降法 | <p>不满足行业基准线法、历史排放强度下降法的其他生产线/生产工序均用历史排放总量下降法：<br/>化工行业、电子设备制造业（显示面板、集成电路以外）、机械设备制造业、食品、烟草及酒、饮料和精制茶生产行业、医药、石油化工业、工业其他行业</p>                                                                                                                                           | 产品复杂、产品方案变化大、计量数据不支持可比碳排放强度计算等，难以采用行业基准线法、历史排放强度下降法的情形。                                                                               |
| 等量法       | 页岩气开采行业及其他特殊情形                                                                                                                                                                                                                                                       | 非二氧化碳温室气体排放相应采用等量法分配配额。页岩气开采行业采用等量法分配配额。2022年1月1日及之后新增批准的生产设施，新增设施采用等量法分配配额。历史基准年度中有两个及以上年度碳排放量与历史三年碳排放量平均值进行比较，大于或等于±50%的，采用等量法分配配额。 |

注：以上配额分配方法适用的主要行业为相对分类，根据重点企业实际生产情况和碳排放数据质量情况，按“行业基准线法>历史排放强度下降法>历史排放总量下降法”的优先序适用配额分配方法，特殊情形采用等量法，可采用一种或组合的方法核定配额。

附件 3

重庆碳市场不同行业调节系数表

| 行业                                                                                                                        | 调节系数 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 汽车制造（整车、发动机）、电子设备制造业、医药                                                                                                   | 0.97 |
| 其他有色金属冶炼和压延加工业、食品、烟草及酒、饮料和精制茶生产行业、玻璃及玻璃制品制造业（平板玻璃除外）、造纸与纸制品生产行业（造纸行业除外）、陶瓷生产行业（卫生陶瓷除外）、石油和天然气行业、水泥制造行业粉磨工序、机械设备制造业、工业其他行业 | 0.96 |
| 化工行业、石油化工行业                                                                                                               | 0.95 |
| 能效标杆企业                                                                                                                    | 0.98 |
| 创建成功零碳园区企业                                                                                                                | 0.98 |